



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1207 /DPSS
C TA 2005200

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
285 31.05.2011

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în şcoli*”, iniţiată de domnul deputat Cezar-Florin Preda – PD-L (Bp. 823/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în şcoli, cu modificările ulterioare*, în sensul transferării

atribuțiilor și responsabilităților ce decurg din derularea programului de încurajare a consumului de fructe în școli în sarcina consiliilor de administrație ale unităților de învățământ, pentru a le permite acestora să-și aleagă furnizorii de fructe și să contracteze direct cu aceștia fructele. În prezent, aceste atribuții și responsabilități sunt în sarcina consiliilor județene, consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București și ale comunelor, orașelor și municipiilor.

Totodată, în scopul îndeplinirii atribuțiilor și responsabilităților menționate anterior, prin inițiativa legislativă se propune ca repartizarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat să se repartizeze direct pe unități școlare.

II. Observații

1. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate, precizăm că aplicarea acestora nu este posibilă, deoarece nu toate unitățile școlare au personalitate juridică și, drept urmare, nu se pot constitui în autorități contractante, așa cum prevede art. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, considerăm că procedura organizării de licitații electronice prevăzută de lege s-ar desfășura cu dificultate de unele unități școlare care nu au logistica și personalul necesar derulării unui asemenea program.

În prezent, repartizarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale se face pe unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratului școlar județean, respectiv a Inspectoratului Școlar al Municipiului București.

2. Din *Expunerea de motive* rezultă că problema care se dorește a fi corectată este legată de calitatea și lipsa responsabilizării celor implicați direct. Precizăm faptul că, potrivit art. 5 alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010, „Plata fructelor proaspete și a serviciilor contractate se efectuează la solicitarea furnizorilor de fructe și de servicii,*

pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, întocmite de unitățile de învățământ și aprobate de președinții consiliilor județene și de primarii sectoarelor municipiului București, respectiv de primarii comunelor, orașelor și municipiilor, după caz”. Aceasta înseamnă că unitățile de învățământ sunt direct responsabile de recepția calitativă și cantitativă a fructelor, nemaifiind nevoie de reglementări suplimentare sau de modificare a celor actuale.

Totodată, consiliile locale și primarii au obligația să urmărească și să verifice buna desfășurare a procesului de aprovizionare, iar unitățile școlare răspund de respectarea condițiilor de igienă privind distribuția fructelor către elevi.

Semnalăm faptul că prin inițiativa legislativă se propune eliminarea, din cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010*, a prevederilor referitoare la responsabilitatea privind respectarea condițiilor de igienă la distribuția fructelor către elevi.

3. Realizarea procedurilor de achiziție la nivelul unităților de învățământ nu încurajează promovarea concurenței între producători și poate genera distribuirea unor produse de slabă calitate, cu costuri mai ridicate.

Mai mult, realizarea procedurilor de achiziții publice la nivelul unităților de învățământ ar conduce la fragmentarea distribuției, îngreunând derularea programului și descurajând ofertanții (producătorii agricoli), care nu ar mai considera atractivă participarea la acest program.

Întrucât repartizarea fondurilor la nivelul unităților de învățământ ar însemna sume foarte mici/școală pentru organizarea procedurilor de achiziție publică, acestea s-ar concretiza cu precădere în atribuiri directe a contractelor de furnizare a fructelor. Rezultatul va fi lipsa de concurență între ofertanți și, prin urmare, o calitate îndoielnică a fructelor, exact problema care se încearcă a fi rezolvată prin propunerea legislativă.

4. Conform art. 13 din *Regulamentul (CE) nr. 288/2009 al Comisiei*, „*Controalele administrative se efectuează pentru toate cererile de ajutor și includ verificarea documentelor justificative, așa cum sunt definite de către statele membre, referitoare la livrarea produselor. Controalele administrative sunt completate de controalele la fața locului. Numărul total de controale la fața locului efectuate pentru fiecare perioadă*

cuprinsă între 1 august și 31 iulie acoperă cel puțin 5% din numărul total de solicitanți”.

Dacă solicitanții de sprijin ar fi unitățile de învățământ, această condiție impusă de regulament nu ar putea fi îndeplinită, deoarece nu ar exista logistica necesară (persoane care să realizeze controalele), având în vedere că pe teritoriul României sunt aproximativ 11.440 de școli ale căror cereri ar trebui verificate administrativ și minim 572 de școli verificate la fața locului. Precizăm că, în prezent, sunt 1037 solicitanți aprobați.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului